

**ПРОЕКТИ СПІЛЬНОГО
ВПРОВАДЖЕННЯ
ПАМ'ЯТКА ПОЧАТКІВЦЯ**

Пам'ятка відділу проектів
по зміні клімату

РАЗОМ 3

ДЕПАРТАМЕНТОМ ПО ЕНЕРГЕТИЦІ ТА
ЗМІНІ КЛІМАТУ (DECC)

КВІТЕНЬ 2008

Ця бізнес пам'ятка була підготовлена британським відділом проектів по зміні клімату (CCRO) для того, щоб допомогти компаніям, які хотіли б приймати участь у заходах, пов'язаних із зміною клімату та Кіотським протоколом.

Поради, які представлені у цій пам'ятці, мають на меті роз'яснення механізмів спільного впровадження (СВ). Більш детальні поради можна отримати від спеціалізованих консультантів по зміні клімату.

Зараз Британський уряд не затверджує проекти Спільного Впровадження у Великобританії, але видає лист затвердження для британських компаній, які готові приймати участь у таких проектах СВ за кордоном. Більш детальну інформацію можна знайти на веб-сайті :

www.defra.gov.uk/environment/climatechange/international/kyotomech/ji.htm

Як розробляти проекти Спільного Впровадження та переводити вуглецеві переваги у фінансову вартість

парникових газів у країнах Додатку 1, а також механізм чистого розвитку (МЧР), проекти зменшення викидів парникових газів, що розробляються для країн, які не входять до Додатку 1. Ці три механізми разом часто називають механізмами Кіото.

Кожна країна додатку 1 отримує встановлені обсяги (ВО) по зниженню викидів, що є кількісними зобов'язаннями відносно запланованих викидів на період зобов'язань. (Одиниці визначеної кількості – ОВК). Ці одиниці є інструментом для торгівлі викидами, які доповнюються одиницями сертифікованих скорочень викидів (ССВ), що отримуються при зменшенні викидів під час виконання проектів механізмів чистого розвитку (МЧР). ОВК можуть бути переведені в одиниці скорочень викидів (ОСВ) з проектів Спільного Впровадження (СВ).

1 Походження питання

Кіотський протокол був прийнятий на 3-ій Конференції Сторін (СОР3) у 1997 році та вступив у силу 15 лютого 2005 року. Угода накладає зобов'язання на розвинені країни списку Додатку 1¹, які ратифікували протокол, знизити викиди парникових газів за період з 2008 до 2012 року (період дії зобов'язань) на певну узгоджену кількість відносно викидів 1990 року.

Для того, щоб допомогти цим країнам виконати їх зобов'язання, протокол включає два проектних механізми та концепцію міжнародної торгівлі викидами (МТВ). Два проектних механізми – це проекти Спільного Впровадження (СВ), проекти зменшення викидів

¹ Країни, які зазначені у Додатку 1 до Міжнародної рамкової конвенції ООН по зміні клімату та у додатку Б Кіотського протоколу. Ці країни часто називають країнами Додатку 1. Країни, які не входять до Додатків 1 та Б часто так і називають - країнами, що не входять до додатків 1 і Б.



Історична довідка

Рамкова Конвенція ООН по зміні клімату (РКЗК ООН) є міжнародною конвенцією по вирішенню проблеми зміни клімату. Конвенція була прийнята на Світовому Саміті у Ріо - де - Жанейро у 1992 році та вступила у силу у 1994 році. Сторони конвенції, тобто країни, які ратифікували РКЗК ООН, щороку з 1995 року проводять Конференцію сторін (КС) для обговорення виконання положень Конвенції. Одним з найважливіших рішень КС було прийняття Кіотського Протоколу на третій конференції у 1997 році. З моменту вступу у силу Кіотського протоколу, Конференції сторін (КС) та зустрічі сторін, які ратифікували Кіотський протокол (ЗС) проводяться одночасно (КС/ЗС). Більш детальну інформацію можна знайти на вебсайті : www.unfccc.int

www.unfccc.int

Тридцять вісім розвинених країн та ЄС ратифікували Кіотський протокол та прийняли завдання зменшення викидів. Ці заплановані показники по зменшенню викидів можуть досягатися через низку внутрішніх заходів у країні з використанням механізмів Кіотського протоколу – СВ, МЧР та ТВ.

Проекту СВ та МЧР включають розвиток та виконання проектів для зменшення викидів парникових газів за кордоном, таким чином створюючи вуглецеві кредити, які можуть продаватися на міжнародному вуглецевому ринку торгівлі викидами та інших врегульованих ринках – таких, як Схема Торгівлі Викидами ЄС. Ці вуглецеві кредити створюють додатковий потік прибутку для проекту і надають економічно вигідні джерела допомоги країнам Додатку 1 та компаніям цих країн у виконанні зобов'язань по зменшенню викидів.

Парникові гази, відображені у Кіотському протоколі :

- Диоксид вуглецю (CO₂)
- Метан (CH₄)
- Закис азоту (N₂O)
- Гідрофторовуглеці
- Перфторовуглеці
- Гексафторид сірки (SF₆)

Ця брошура фокусує увагу на проектах СВ і засобах успішного розвитку цих проектів.

Підсумок : Проекти Кіотського механізму повинні відповідати критеріям СВ, але загалом – це звичайні проекти, які можуть приносити додатковий прибутковий потік через переведення вуглецевих переваг у фінансову вартість.

2

Опис механізмів Спільного Впровадження

Розвинуті країни Додатку 1 Рамкової конвенції ООН по зміні клімату (РКЗК ООН), які ратифікували Кіотський Протокол, можуть використати Кіотські механізми для того, щоб виконати свої зобов'язання по зниженню викидів. СВ – це механізм проекту, за яким країна Додатку 1 може скористатися зменшенням викидів, яке було досягнуто через проект, виконаний у іншій країні Додатку 1.

Щоб відповідати критеріям проекту СВ, проект повинен бути схвалений країною Додатку 1, яка приймає у ньому участь, і результатом цього проекту повинно стати зменшення викидів, якого б не сталося при відсутності цього проекту (базова лінія). Об'єм викидів, які можуть зараховуватися як кредити – це різниця між базовою лінією та викидами під час діяльності проекту. Скорочення викидів, яке досягається у рамках проектів СВ, визначається як одиниці скорочення викидів (ОСВ).

Під час періоду зобов'язань по Кіотському протоколу (2008 – 2012), кожна країна Додатку 1 отримує визначену конвенцією РКЗК ООН квоту одиниць встановленої кількості (ОВК) згідно з зобов'язаннями цієї країни по Кіотському протоколу. Щоб здобути кредити по проекту СВ, країна-господар перетворює відповідну кількість одиниць ОВК у ОСВ та переводить їх до країни-інвестора з Додатку 1.

Проекти СВ надають кілька переваг залученим сторонам.

- Переваги для країни – господаря та місцевих партнерів у тому, що надаються інвестиції для сталого економічного розвитку, які не можна отримати іншим чином;
- Переваги та зиск для країни-інвестора чи компанії у тому, що зменшення викидів проводиться з нижчими витратами, ніж це можливо у країні інвестора;
- Більше того, компанія-інвестор може скористатися додатковим джерелом прибутку від продажу кредитів, які виділяються для проекту.

Міжнародні угоди по зміні клімату надають два види процедур СВ, які називають «двохрівневий підхід.» Цей підхід стосується альтернативних процедур та проектних циклів для проектів СВ у залежності від статусу країни-господаря стосовно критеріїв відповідності.

Процедури рівня 1 використовуються, коли країна-господар відповідає усім критеріям, які стосуються передачі та купівлі ОСВ. У цій ситуації, країни –господарі Додатку 1 можуть використовувати свої процедури для оцінки доповнюваності¹ викидів по проекту СВ. Відповідні критерії для країн, які виконують проект рівня 1, включають наявність у країні національної системи для оцінки викидів, підготовку щорічного списку інвентаризації цих викидів та визначення викидів цієї країни, які можуть бути ОВК за умовами Кіотського протоколу. Країна-господар в цьому випадку може випустити та передати одиниці скорочення викидів (ОСВ) країні-інвестору не звертаючись для затвердження до міжнародної організації.

Процедури рівня 2 подібні на процедури проекту МЧР – вони використовуються, коли країна-господар не підпадає під критерії для проектів СВ рівня 1. Проекти оцінюються за процедурами, які визначені міжнародним регуляторним органом, заснованим Конференцією Сторін, за назвою Наглядовий Комітет СВ. Після того, як проекти затверджуються за цим процесом, і викиди по проекту верифіковані, країна-господар може випустити та перевести ОСВ інвестуючій стороні.

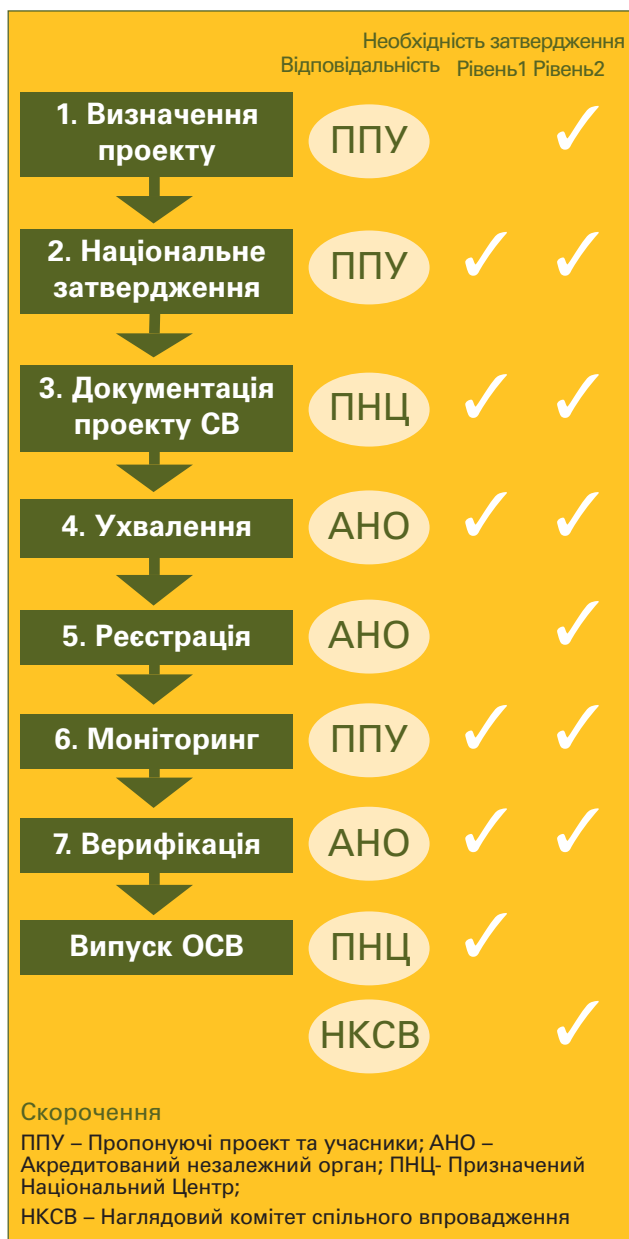


¹ Див. Пам'ятку для компаній відділу проектів зміни клімату по базових лініях та додатковості для подальшої інформації. www.berr.gov.uk/sectors/ccpo

Оскільки зараз більшість країн не в змозі виконати критерії, необхідні для проектів рівня 1, найвірогідніше, що проект буде проводитися за процедурами рівню 2. Приклад циклу такого проекту СВ поданий нижче.

3 Процес виконання проектів СВ.

Наступна діаграма дає огляд проектів СВ та потенційних вимог з точки зору розробника. Після цього кожен крок описується більш детально згідно з конкретними вимогами для проектів СВ.



Крок 1. Ідентифікація проекту

Розробник проекту визначає проект, який знаходиться у країні Додатку 1. Розробник проекту звертається до відповідного пункту ПНЦ СВ для країни-господаря та країни-інвестора для підтвердження відповідності проекту критеріям проекту СВ та затвердження для участі у проекті СВ.

Є цілий ряд вимог, але найважливішим на цій стадії є те, чи проект зменшує викиди порівняно з ситуацією до проведення проекту, і чи проект знаходиться у країні, яка відповідає критеріям для країн проектів СВ. Урядовий відділ проектів по зміні клімату (ССРО) може допомогти дати відповіді на ці питання. Важливо також оцінити кількість зниження викидів, які можуть бути накопичені під час проекту. ОСВ, які накопичуються під час проекту, залежать від сценарію, який описує, що б трапилося при відсутності проекту, а також описує базову лінію та викиди, які з'являються у результаті проекту. Це визначає рішення, наскільки економічно вигідною є реєстрація проекту як проекту СВ. Відділ проектів по зміні клімату може дати пораду по простих методах розрахунків зниження викидів, але для складних технологій та проектів необхідно звернутися до спеціалістів.

Крок 2. Затвердження на національному рівні

Дозвіл на розгляд проекту, як проекту СВ у країні-господарі, підтверджується через Лист Затвердження, який видається державою-господарем. Цей лист вказує на готовність країни господаря передати ОСВ інвестору. Уряд країни-інвестора теж повинен видати лист-затвердження для класифікації проекту як проекту СВ. У Великобританії лист затвердження видається ПНЦ СВ, який знаходиться у Міністерстві Енергетики та питань зміни клімату (DECC). Більш детальну інформацію з цього приводу можна знайти на веб сайті:

<http://www.defra.gov.uk/environment/climatechange/internat/kyotomech/ji.htm>

Крок 3. Документація проекту СВ

Необхідно підготувати повний пакет документації, включаючи документ проектної розробки, ДПР. ДПР включає опис проекту, основні положення по визначенню викидів, які з'являться без впровадження проекту; базову лінію – таким чином визначаючи додатковість і плани по моніторингу зниження викидів.

Проекти другого рівня СВ можуть проходити той самий процес, що й проекти МЧР стосовно методологій по оцінці додатковості та базової лінії. Таким чином, типовий зміст ДПР – це :

- Загальний опис проекту
- Затвердження країною-господарем
- Методологія визначення базової лінії
- Методологія та план моніторингу
- Розрахування викидів парникових газів за джерелами
- Вплив на навколишнє середовище
- Коментарі зацікавлених сторін

Консультації з зацікавленими сторонами

Цей процес є ключовим під час розвитку проекту СВ і може проходити під час двох різних стадій – на стадії проектної розробки проекту та під час процесу легалізації.

Необхідність громадських консультацій під час фази проектування залежить від вимог країни –господаря. ПДР повинен знаходитися на сайті у інтернеті протягом тридцяти днів. Під час цього періоду запрошуються коментарі від зацікавлених сторін, які потім розглядаються у кінцевому варіанті ПДР.

Крок 4. Ухвалення

ПДР, особливо підхід до визначення базової лінії та розрахунків, повинен бути наданий на розгляд та ухвалення третій стороні, яка називається Акредитованим Незалежним Органом (АНО). Незалежний Орган повинен бути належним чином акредитований Наглядовим Комітетом по СВ.

Крок 5. Реєстрація

Акредитований незалежний орган АНО надає усю необхідну документацію Наглядовому комітету СВ для реєстрації проектної діяльності як проекту СВ.

Крок 6. Моніторинг

Розробник проекту відслідковує викиди під час проекту згідно з планом моніторингу для того, щоб досягти зниження викидів згідно з визначеною базовою лінією. Звіти по моніторингу надсилаються до НАО.

Крок 7. Верифікація

Незалежний орган перевіряє результати моніторингу проекту і визначає об'єм одиниць ОСВ, які повинні бути передані інвестору. Незалежний орган видає верифікаційний звіт країні –господарю, підтверджуючи об'єм ОСВ, які повинні бути передані.

Крок 8. Випуск ОСВ

Верифікаційні звіти направляються до центрів СВ країни-господаря та країни-інвестора. Після цього країна-господар видає ОСВ для передачі інвестору.

Приклад проекту

Британська компанія може висловити бажання побудувати гідроелектростанцію у Новій Зеландії, яка приведе до зміщення електроенергії з національної мережі. Цей проект повинен замінити існуюче джерело великих викидів парникових газів на джерело, що буде викидати нижчу кількість; тобто викиди від цього проекту повинні бути нижчими за існуючу норму.



Наприклад, проект не призведе до зниження викидів, якщо він замінить національну електромережу, яка складається в основному з гідропотужностей. Кожен проект повинен мати узгоджену базову лінію, згідно з якою розраховуються ОСВ.

Британська компанія буде готова використати кредити для зменшення викидів згідно з завданнями Схеми Торгівлі квотами ЄС (якщо вона має такі визначені завдання), або компанія може прийняти рішення продати кредити : або зараз (згідно з фьючерсними опціонами або за контрактом), або після верифікації кредитів.

сектору Британії до цих проектів. Якщо у Вас виникли питання по кредитах вуглецю, механізмах Кіото чи конкретних країнах, а також по проектах чи загальній інформації, яка стосується зміни клімату, будь ласка, зв'яжіться з нами. Наші контактні дані – на зворотній сторінці.

Website links summary: UNFCCC website – www.unfccc.int
EU ETS – <http://www.berr.gov.uk/energy/environment/euets.html>

НПЦ СВ у Великобританії – www.defra.gov.uk/environment/climatechange/international/kyotomech/ji.htm

ССРО розробив низку пам'яток для компаній, які стосуються механізму Кіото. Їх можна знайти та завантажити з сторінки у інтернеті:

<http://www.berr.gov.uk/whatwedo/sectors/ccpo/guides/page20683.html>

4 Додаткова інформація

ССРО відіграє важливу роль як первинний контактний пункт британського уряду для компаній по проектах зміни клімату за Кіотським протоколом (механізми МЧР, СВ та МТВ). ССРО підтримує та розвиває залучення приватного

Climate Change Projects Office (CCPO)

Department for Business, Enterprise & Regulatory Reform (BERR)

UG138,

London, SW1H 0ET

United Kingdom

Електронна пошта : ccpo.enquiries@berr.gsi.gov.uk

Телефон : +44 (0) 20 7215 1321

Факс : +44 (0) 20 7215 5760

<http://www.berr.gov.uk/sectors/ccpo>

квітень 2008

